

上海虹瀛置业有限公司 施工安全管理办法（试行）

第一章 总 则

第一条 编制目的

为了加强对上海虹瀛置业有限公司（以下简称“虹瀛置业”）投资建设项目的安全生产管理，根据国家、本市、工程建设行业以及上级单位对建设工程项目安全生产管理的法律法规及有关规定，建立完善的安全生产责任制和安全生产管理体系，提高全体参建人员的安全生产意识、安全作业及防护技能，有效遏制建设工程安全生产事故的发生，结合工程实际情况，特制定本办法。

第二条 适用范围

本办法适用于虹瀛置业自主投资或代建的工程项目。凡在适用项目范围内从事建设工程项目活动的建设管理、勘察、设计、监理、施工、检测等单位均应遵守本办法。

第三条 方针与目标

方针：坚持“安全第一，预防为主，综合治理”的方针。落实“一岗双责，抓质量必须抓安全”的岗位职责，强化安全生产责任落实、明确安全生产岗位职责、建立安全生产管理体系、注重安全生产交底、认真开展施工现场各项安全检查和隐患排查、努力达到安全生产标准化，确保工程施工安全生产工作有序推进。

目标：所辖工程项目范围内，杜绝重大及以上安全生产责任事故，无较大事故，控制一般事故。安全生产管理规范，资料齐全，安全生产标准考核达标。

第四条 管理依据

《中华人民共和国建筑法》（国家主席第 91 号令）

《中华人民共和国安全生产法》（国家主席第 13 号令）
《建设工程安全生产管理条例》（国务院第 393 号令）
《安全生产许可证条例》（国务院第 397 号令）
《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院第 493 号令）
《上海市安全生产条例》（市人大常委会第 37 号）
《上海市建设工程质量和安全管理条例》（市人大常委会第 42 号）
《上海市建筑市场管理条例》（市人大常委会第 73 号令）
《上海市建设工程施工安全监督管理办法》（市府第 31 号令）
《危险性较大的分部分项工程安全管理规定》（住房城乡建设部令第 37 号）

《建筑起重机械安全监督管理规定》（建设部第 166 号令）

中华人民共和国《工程建设标准强制性条文》及其修订补充部分
上海市《工程建设地方标准强制性条文》

其它有关的现行法律法规、地方规章及规范性文件等

上级单位发布的有关工程安全生产的文件和规定

第五条安全管理组织机构

根据虹瀛置业安全生产管理体系，建立施工安全管理体系，统筹建设工程项目参建单位共同管理机制，各司其职，并接受工程质量安全监督部门的监督管理，为建设工程项目提供可靠的安全生产保证。组织架构详见附件。

第二章 管理职责

第六条 建设单位职责

（一）虹瀛置业是是工程项目安全管理的建设责任主体。工程管理部是虹瀛置业工程项目施工安全的专职管理部门。

（二）编制施工安全管理办法，制定各类施工安全规章制度，建立

施工安全管理体系。

（三）签订工程合同和安全生产协议，明确建设方与施工单位双方在工程项目建设上各自的安全生产权利与义务。明确施工安全失信行为的处罚措施。明确工程项目安全生产、文明施工费用的数额与使用支付条件。

（四）根据合同文件，管理现场安全管理人员到位情况，安全管理职责和安全工作的落实情况。定期审核现场安全生产管理目标的完成情况，检查施工安全履约情况。

（五）组织施工安全检查以及安全考核，负责与上级管理部门的工作对接。

（六）配合完成质量安全监督站首次安全监督交底、开工核验、中途核验及竣工核验。

（七）组织开工前开展安全交底工作，明确工程参建单位安全生产责任；组织设计交底及管线交底。

（八）针对项目重大危险源及危大工程的识别，督促相关专项方案或重大安全技术措施计划的制定和落实；汇总月度、季度安全生产情况。

（九）组织施工现场月度安全生产例会。

（十）督促施工单位积极开展“安全月”等各类安全主题活动，营造良好的安全生产氛围。

（十一）审核事故应急救援预案，参与事故应急救援工作。

（十二）负责向虹瀛置业领导上报安全事故，按《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令第 493 号）及《上海市实施〈生产安全事故报告和调查处理条例〉的若干规定》的通知《沪府发[2009]12 号》要求进行事故上报、补报、组织救援，并配合参与安全事故的调查和处理。

（十三）督促施工现场消防安全及安保责任的落实；加强节假日和夜间值班管理。

（十四）收集施工现场及毗邻区域内各类地下管线资料，气象和水文观测资料，相邻建筑物和构筑物、地下工程的有关资料。

（十五）审查监理单位按合同及招标文件要求配置安全生产监督人员，督促监理单位落实各岗位监理人员的安全岗位职责；检查监理单位的安全监督职责的落实情况。

（十六）负责检查、督促项目部安全生产专项费用的计划与使用情况，确保安全生产措施费用的合理投入使用。

第七条 施工单位职责

（一）施工单位实行项目经理负责制，对所承建的项目工程的安全生产负全部责任。项目经理是本项目的安全生产第一责任人，全面负责本项目的安全生产工作。施工单位应按有关规定，建立工程项目安全生产管理组织架构，配备足够的安全管理人员，具体负责工程项目的安全生产管理工作，确保安全管理目标的实现。

（二）施工单位在工程施工前必须按 JGJ59-2011《建筑施工安全检查标准》和 DGJ08-903-2010《施工现场安全生产保证体系》的要求建立安全生产保证体系，认真编制安全生产保证计划。将各分包单位的安保体系纳入到总包单位的安保体系范畴内，统一运作，统一管理。及时做好安保体系的内、外审工作。

（三）认真落实安全保证体系，加强内部安全管理，落实安全经费，精心组织，精心施工，精心管理，确保国家财产和劳动者生命的安全。建立安全管理工作档案，并根据安保体系要求归档整理。

（四）建立安全生产领导小组和安全生产管理网络；建立和落实各级安全生产责任制度；建立各项安全生产规章制度和安全操作规程；必须严格按照中标时的承诺和批准的施工组织设计(施工大纲)组织实

施；严格落实安全生产检查制度和事故隐患整改制度。

（五）落实安全教育培训，建立人员花名册和个人档案（包括分包单位）；分工种、分技能、分专业实施针对性的安全技术交底和操作规程培训（包括特种作业和高危作业）；做好季节不同、工艺衔接等转换工作时的安全交底。必须保证每一名进场人员充分明确自身的安全职责和基本逃生技能。特种作业人员必须持有效证件上岗。

（六）对现场重大危险源及危险性较大工程进行有效辨识，列出清单，制定专项施工方案和针对性的管控措施，对超规模的危大工程按要求进行专家评审论证，积极响应专家评审意见，完善各项审核报批流程。落实相应的安全监控措施，确保对应岗位责任人员到岗履职。

（七）建立并落实安全生产检查制度，开展安全生产隐患排查及治理的常态化管理体系，对发现的问题和隐患“定时、定人、定措施”落实整改工作。

（八）落实各类突发事件应急救援方案。除落实方案交底工作外，还应开展应急演练及评估等工作，应急演练应有计划。

（九）做好迎接各类、各级、各单位部门的安全检查工作。

（十）落实项目负责人、企业负责人带班制度，完善带班记录。

（十一）召开月度安全专项例会。

（十二）落实现场特种设备的管控，要有自检、验收、委托第三方检测的必要程序，按程序实施拆装、调试、增减装置的操作，必须由专业人员负责实施，并要有检查、验收、检测记录。

（十三）临时设施、安全防护设施、施工设施必须按“三同时”原则安装，对其安全可靠性进行验收，验收合格后方可批准使用。

（十四）确保安全生产措施资金及时到位，并做好记录和票据收集工作，定期上报安全生产措施费用使用计划和实际使用情况。

（十五）建立并实施内部对违章作业、违规指挥的奖惩机制，通过

必要的手段强化人员的安全意识。

（十六）将安全生产管理行为纳入企业诚信考核体系，强化对分包单位和施工班组的安全考核。

（十七）定期上报工程信息，如月度施工现场危险源、危大工程实施的信息，次月实施计划，月度分包单位管理情况信息，安全质量评价信息等。

（十八）鼓励采用信息化管控手段，以创建“智慧工地”为目标，加强现场安全管理工作。

第八条 监理单位职责

（一）配备足够具有相应资质（沪建安监）的施工安全监督人员。落实监理的安全生产责任和各岗位安全监督的职责，形成“人人管安全”的安全监督观念。

（二）落实对施工单位施工现场安全生产管理行为的管控，应以此为安全监理工作重点，检查总包人员到岗履职情况，检查施工安保体系的落实情况，检查总包对分包单位及班组的管理行为。

（三）对施工现场的安全生产情况，实施动态监督管理，督促施工单位落实问题和安全隐患的整改工作，必须做到“一管到底，销项为止”。审核分包单位的资质。

（四）落实监理的报告制度，以书面形式发出“报告、专报、紧急报告”等，建立好与建设单位的沟通渠道，互通有无。

（五）当工程施工中出现重大事故隐患时，有权责令施工单位停工整改，但必须及时报建设单位。

（六）预先制定施工安全监督方案及专项安全监理实施细则、危险源辨识和控制管理程序，施工前向施工单位进行交底，督促施工单位预先编制好保护措施。

（七）认真审查施工单位的各专项安全施组（安全技术措施），发

现问题要及时督促施工单位整改。

（八）安全监理应按要求做好的原始记录和资料台账。

第三章 安全管理要求

第九条 开工前的安全管理要求

（一）施工证照齐全。

（二）各参建单位安全生产管理体系及安全生产制度编制审批完毕，上墙公示。

（三）各参建单位按投标文件要求，各岗位管理人员全部到岗，并已明确所承担的安全职责。人员如有变更，必须完成相关变更程序。

（四）开工后拟实施工程的专业分包和劳务分包单位资质和管理人员资格应全部审批完成，并应完成合同及其他协议的签署和备案工作。

（五）开工所需机械全部完成应落实的检测和验收工作。

（六）开工所需现场作业工人全部完成实名登记，建立花名册及个人档案。

（七）完成开工条件验收工作。

第十条 施工过程的安全管理要求

（一）安全教育：各参建单位按要求落实安全交底及安全教育等工作，并在特殊时期进行专项交底和教育work；各类管理人员、特种作业人员均应持证上岗；施工单位在务工人员进场后，必须对其进行安全培训教育，并建立好“三级教育卡”，做到“一人一档”，落实务工人员花名册登记制度，建立人员台账，人员上岗前必须完成安全技术及操作规程交底等；过程中施工单位应当认真做好每日岗前安全交底工作，明确当日工作中存在的危险源及安全防护措施。以上工作均需留有书面记录备查。

（二）危险性较大工程及重大危险源的专项施工方案中，施工单位必须对工程难点进行技术分析及风险评估，按要求进行专家评审，经专家组认可后，制定详细的操作流程，提出针对性的实施及控制措施，发生偏差时的纠偏措施，发生突发事件的应急、救援等措施，严格落实各级管理人员的责任；监理单位应落实严格的审批制度，并留有审批过程资料，过程中严格按通过的方案监督执行。

（三）现场消防管理：施工单位应成立消防安全领导小组和工作小组，建立各级消防责任制和消防管理制度，签订治安消防安全协议，定期进行消防检查和消防知识培训。同时还须建立和健全消防档案。按要求制定管理方案，并严格落实。监理单位对方案进行审批，并定期检查落实情况。

（四）现场各层级的工程项目管理人员，必须履行安全管理责任，发现隐患、危险、事故，应第一时间指出、提醒、报告，在能力所及的情况下，予以施救。

（五）现场的安全设施、施工设施以及施工机械均应实施验收挂牌制度，专业搭设安装方、总包单位以及监理单位参与验收工作，必要时可委托专业检测机构参与。

（六）安全生产、文明施工措施费用必须做到专款专用，严禁挪作他用；应做到年度制定使用计划，月度检查使用情况：总承包单位制表列项、监理单位审核批准。

（七）施工单位根据已审批的突发事件应急预案，开展应急演练，演练可采取各种形式：纸上演练、桌面推演或实际模拟演练。每年必须至少实施一次实际模拟演练，演练计划和内容事先报工程管理部，监理单位应派员参加演练并监督演练过程。

（八）施工单位应对专业、分包单位实施诚信考核，应将安全生产诚信评价作为重点考核目标，对失信行为采取的制约措施。

(九) 安全生产管理资料应按安保体系相关要求组卷和归档。

第十一条 伤亡事故管理

一旦发生生产安全事故，相关人员应按照《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院第 493 号令）及《上海市实施〈生产安全事故报告和调查处理条例〉的若干规定》的通知《沪府发[2009]12 号》的要求开展事故管理工作。

(一) 事故报告

事故发生后，事故现场有关人员应当立即向本单位负责人报告；单位负责人接到报告后，应当于 1 小时内向事故发生地县级以上人民政府安全生产监督管理部门和负有安全生产监督管理职责的有关部门报告。

事故现场有关人员还应立即向工程管理部报告，工程管理部立即向虹瀛置业汇报，由公司负责人在事发后 1 小时内向事故发生地县级以上人民政府安全生产监督管理部门和负有安全生产监督管理职责的有关部门报告，并上报上级单位。

情况紧急时，事故现场有关人员可以直接向事故发生地县级以上人民政府安全生产监督管理部门和负有安全生产监督管理职责的有关部门报告。除紧急情况外，各单位、部门及人员严禁越级上报。

事故信息报送遵循“快报事实、慎报原因”的原则，采用“首报、续报、终报”的程序，事故报告后出现新情况，以及事故发生之日起 30 日内伤亡人数发生变化的，应当及时补报。补报信息须由虹瀛置业与相关部门形成统一意见后报送。

(二) 事故调查与处理

一旦发现施工现场发生安全生产事故时应立即启动相应的应急预案，各参建单位应积极配合相关部门的救援、调查及取证工作，并做好相关善后事宜。事故处理完毕后应及时将事故调查处理的过程和结

果形成书面报告，报虹瀛置业备案。

根据事故责任认定意见，虹瀛置业将按事故责任归属情况督促各方执行处罚，并根据合同要求实施违约索赔。

发生事故以后，必须依托事故报告，深入查找和分析管理漏洞和不足，举一反三，及时进行相关教育，采取相关措施避免再次发生相同事故。所有处理资料均应妥善保管，工程竣工后归档处理。

第四章 附 则

第十二条 本办法如出现与其它有关的现行法律、法规、规章和规范、标准等不一致处，以相关规定为准。

第十三条 本办法由虹瀛置业负责制定和解释。

第十四条 本办法自发布之日起试行两年。

附件 1:

上海虹瀛置业有限公司

施工安全管理网络

